

**UCHWAŁA NR XIV/122/2019
RADY MIEJSKIEJ W PRZECŁAWIU**

z dnia 16 grudnia 2019 r.

w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty oraz stawki opłaty podwyższonej na terenie gminy Przecław

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 2a pkt 1 i ust. 3, art. 6j ust. 1 pkt 1 i ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010)

uchwała, co następuje:

§ 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Przecław stanowiącej iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej w §2.

§ 2. 1. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które są zbierane i odbierane w sposób selektywny, w wysokości 23,50 zł od 1 mieszkańca.

2. Ustala się podwyższoną miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości 47,00 zł od 1 mieszkańca.

§ 3. 1. Ustala się roczną ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno -wypoczynkowe jedynie przez część roku w wysokości 169,00 zł.

2. Ustala się podwyższoną roczną ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno -wypoczynkowe jedynie przez część roku, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości 507,00 zł.

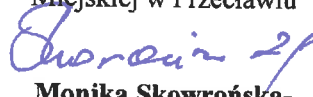
§ 4. Traci moc uchwała nr III/22/2018 Rady Miejskiej w Przecławiu z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty na terenie Gminy Przecław (Dz. Urz. Woj. Podkarp. z 2019 r. poz. 87).

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Przecławia.

§ 6. Nadzór nad wykonaniem uchwały powierza się Komisji Budżetowo -Gospodarczej oraz Komisji Oświaty, Spraw Społecznych i Socjalnych Rady Miejskiej w Przecławiu.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2020 r.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Przecławiu


Monika Skowrońska-
Ziomek

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010) rada gminy, w drodze uchwały dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty, przy czym dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy. W treści projektu uchwały przyjęto, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Przecław naliczana będzie od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość (zgodnie z art. 6j ust. 1 pkt 1 oraz najnowszym brzmieniem linii orzeczniczych). Zgodnie z nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wszyscy właściciele nieruchomości (ich współwłaściciele, użytkownicy, zarządcy) zobligowani są do zbierania w sposób selektywny powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych. Z tego też powodu miesięczna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie jest (tak jak dotychczas) zróżnicowana w zależności od zadeklarowanego selektywnego lub nieselektywnego sposobu gromadzenia odpadów komunalnych. W sytuacjach, w których okaże się, że właściciel nieruchomości nie dopełnił obowiązku selektywnego gromadzenia odpadów komunalnych zastosowanie będzie miała stawka podwyższona, o której mowa w art. 6k ust. 3. Jej wysokość kształtować się musi na poziomie nie niższym niż dwukrotność i nie wyższym niż czterokrotność uchwalonej przez radę stawki.

Przy ustalaniu stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi organ stanowiący zobowiązany jest uwzględnić bezwzględnie kalkulację kosztów funkcjonowania systemu, w tym m.in. kosztów odbierania i zagospodarowania odpadów, które w wyniku przeprowadzonego przetargu wzrosły o ponad 140,40%. Ustawodawca w art. 6k ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach sprecyzował, że rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d;
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Jednocześnie z przepisów art. 6r ust. 2-2d ustawy wynika, że z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

W zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości zamieszkałych pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 oraz przyjmowanie odpadów przez punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Ponadto z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, jak również koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Organ stanowiący przy ustaleniu stawek opłat dla nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy związany jest również treścią art. 6k ust. 2a pkt 1 ustawy ograniczającym wysokość ustalonej stawki miesięcznej za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny do wysokości nie przekraczającej 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem -za mieszkańca, ogłaszanego w drodze obwieszczenia przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego. Zgodnie z obwieszczeniem Prezesa GUS z dnia 27 marca 2019 r. dochód ten za 2018 r. wyniósł 1693,00 zł, z czego 2% stanowi 33,86 zł -zatem jest to maksymalna stawka opłaty miesięcznej, którą można naliczyć

od 1 mieszkańca nieruchomości zamieszkałej, gromadzącego odpady w sposób selektywny. Tym samym, w przypadku stwierdzenia braku selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, podwyższona miesięczna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości zamieszkałej musi zostać ustalona na poziomie od dwu do czterokrotności opłaty tj. w przedziale od 67,72 zł do 135,44 zł. Z kolei w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub inna nieruchomość wykorzystywana na cele rekreacyjno -wypoczynkowe, rada uchwala ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (jedynie przez część roku). Tym samym maksymalna roczna ryczałtowa stawka opłaty na 2020 r. wynosić może 169,30 zł. W tym przypadku również w sytuacji niedopełnienia obowiązku selektywnego gromadzenia odpadów przez właścicieli tych nieruchomości podwyższona stawka opłaty kształtować może się w przedziale od 338,60 zł do 677,20 zł.

Z przeprowadzonej analizy kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Przecław wynika, że całkowity prognozowany roczny koszt na 2020 r. kształtuje się na poziomie 2 441 482,01 zł. Na koszty te składają się wszystkie wydatki ponoszone przez gminę, skalkulowane na podstawie kwoty przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, funkcjonowania PSZOK-u oraz po maksymalnym cięciu kosztów obsługi administracyjnej i edukacji ekologicznej. Zdecydowana większość wydatków obejmuje proces odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych -co z kolei jest determinowane kolejnym ogromnym wzrostem cen odbioru odpadów w instalacjach komunalnych, problemami z zagospodarowaniem niektórych frakcji odpadów, zwiększeniem obowiązków kontrolnych podmiotów odbierających odpady komunalne, a także rozstrzygnięciem postępowania w sprawie udzielenia zamówienia publicznego i umową, jaką gmina Przecław zawarła z wykonawcą zadania polegającego na odbieraniu i zagospodarowaniu odpadów komunalnych z terenu gminy na 2020 r. w kwocie 2 271 755,88 zł, co stanowi 93,05% kosztów całego systemu.

Zaproponowane w projekcie uchwały miesięczne stawki opłaty zostały podniesione w porównaniu do roku 2019 r. o 13,50 zł od mieszkańca oraz o 73,00 zł w przypadku ryczałtowej stawki podstawowej dla nieruchomości na której znajduje się domek letniskowy lub inna nieruchomość wykorzystywana na cele rekreacyjno -wypoczynkowe. W niniejszym projekcie uchwały podwyższone stawki opłaty miesięcznej i rocznej ryczałtowej określone zostały jako dwukrotność stawek podstawowych tych opłat dla nieruchomości zamieszkałych i trzykrotność w przypadku nieruchomości na których położone są domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno -wypoczynkowe -mając na uwadze konieczność osiągnięcia ogólnych poziomów recyklingu.

Kalkulacja stawek została sporządzona w sposób rzetelny i wiarygodny, dyktowany koniecznością realnego zbilansowania się uzyskanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz kosztów funkcjonowania całego systemu, szacowanymi na podstawie dostępnych danych, prognoz oraz kosztów. Określenie stawek przez organ stanowiący na zaproponowanych poziomach pozwoli gminie Przecław na pokrycie w całości wyżej wymienionych prognozowanych kosztów.

W przypadku zaistnienia sytuacji, w której środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, nie zostałyby wykorzystane w danym roku budżetowym, ich nadwyżka może zostać wykorzystana w kolejnym roku na wyposażenie, zgodnie z regulaminem, nieruchomości przeznaczonych do celów publicznych w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym (art. 6r ust. 2c ww. ustawy).

Uznając zatem, że wskazane w projekcie stawki zapewniają ekwiwalentność i adekwatność obciążeń finansowych mieszkańców gminy, w stosunku do ponoszonych przez gminę kosztów, podjęcie przedmiotowej uchwały znajduje swoje uzasadnienie finansowe, jak i prawne.

